

· 书评 ·

一部具有创新价值的学术专著

——评齐城博士的《中国特色现代农业支持政策研究》

胡家勇

(中国社会科学院 研究生院,北京 100836)

中图分类号:F320 文献标志码:E 文章编号:1003-0964(2017)06-0139-02

齐城博士的《中国特色现代农业支持政策研究》是一部较为系统的研究现代农业支持政策的著作。该书是作者在农业部软科学委员会委托研究课题“现代农业发展的政策体系研究”(编号:200812)的基础上,经扩展研究形成的一项成果,也是作者在华中科技大学马克思主义学院在职攻读博士学位期间选定的博士论文题目。由于这一成果对制定现代农业支持政策有一定的参考价值,因此,在项目结项时即被列入出版计划。

据我了解,2010 年 11 月博士论文答辩后,作者根据评审专家和答辩评委提出的指导性意见,对论文的篇章结构和部分内容做了进一步修改。全书由原来的 11 章合并为 8 章,新增第 9 章结论。修改后主题更加集中,逻辑更加清晰。该研究具有如下突出特点。

一、基于对现实问题的理论关切,研究内容具有前沿性

(一)选题体现时代需求

中国在较长时期采取的是利用农业剩余为工业积累资金以支持工业发展的政策,加上计划体制约束,制约了农业的发展。改革开放以来,中国出台了一系列农业支持政策措施。特别是进入 21 世纪以来,针对新形势下农业发展出现的新问题,进一步加大对农业支持的范围和力度。但在实践中,农业保护的目标、政策体系以及政策的制度化等问题尚待进一步完善。因此,研究农业支持政策并提出相应的政策建议,对进一步完善中国特色现代农业支持政策体系具有重要的实践意义。

(二)选题回应政策期盼

农业支持政策在实践中体现为政府干预支持农业生产活动的工具,涉及政府活动的功能定位、边界

确定,以及实施相关政策的成本效益和对国内经济与世界经济秩序的积极与消极影响等问题。这些问题需要进行理论上的规范或实证分析与检验,这有助于政府充分运用“看不见的手”与“看得见的手”来推动农业发展。中国已经进入以工促农、以城带乡的工业反哺农业阶段,如何建立既符合 WTO 的要求,又符合中国国情的现代农业支持政策框架,需要理论上给予切实回答。

(三)研究思路清晰顺畅

该书的总体研究思路是:从现代农业发展的一般规律和国际经验入手,阐述发达国家实施农业支持政策的经验,以及中华人民共和国成立后中国农业政策演变进程,评价了中国农业支持政策绩效。在此基础上,结合中国特殊国情,提出建设中国特色现代农业支持政策体系框架,为政府制定未来一个时期现代农业支持政策提供决策参考。在研究过程中,重点从定量方面研究了农业支持量。运用政策分析矩阵模型和设定指标体系,测算了农业政策的支持水平和农业政策的支持效果,以衡量农业政策的支持效率。以此为基本依据,比较系统地构建了现代农业支持政策体系框架,并选择了与之相适应的政策工具体系,达到最大限度地发挥现代农业支持政策效率的研究目的。

二、基于对研究方法的组合运用,研究成果具有创新性

(一)采用层次分析法和德尔菲法相结合的方法建立了现代农业评价指标体系,对中国现代农业发展水平进行了总体评价

该书以层次分析法为基础方法,在确定各指标层对准则层的组合权重时,使用德尔菲法来征询和

收稿日期:2017-10-20

作者简介:胡家勇(1962—),男,河南罗山人,中国社会科学院研究生院教授,博士生导师,中央马克思主义理论研究和建设工程《马克思主义政治经济学》教材编写课题组首席专家,研究方向为社会主义市场经济理论。

归纳相关专家的意见。这就将定性指标和定量指标统一起来,对非定量因素进行定量分析,显著降低了主观因素的干扰。评价结果基本能反映出我国现代农业发展的实际状况,为政府进一步制定和完善现代农业支持政策提供了可靠的实证依据。

(二)依据对全国各区域现代农业发展水平的分层评价,提出了发展现代农业的政策需求与政策供给

全国各区域现代农业发展存在不平衡性,这种现状决定发展现代农业不同层面的政策需求:一是全国层面的基本政策需求;二是粮食主产区层面的特殊政策需求;三是东、中、西部地区区域层面的政策需求。基于此,该研究提出,在政策供给方面,发展现代农业要全面统筹与国民经济的协调发展,充分估量在WTO中中国承诺对政策的影响,充分考虑区域发展不平衡与粮食种植者的利益需求。这些评估分析为制定具有中国特色的现代农业支持政策提供了更为充分的参考依据。

(三)采用OECD农业政策评价方法,测算出中国实施现代农业支持政策的总体支持水平

采用OECD方法进行测算,我国农业政策支持水平时序演变具有如下特点:一是总支持量呈上升趋势;二是生产者支持波动较大;三是一般服务支持较高。总体来看,进入新世纪后我国农业政策支持水平均为正值,且不断增加。但相对于第一产业对国民经济的贡献,我国农业支持水平仍然偏低,对农业生产者的支持占总支持水平的比重也偏低。因此,要积极调整和优化农业政策,加大农业国内支持的力度,建立起合理的农业国内支持政策体系。

(四)运用政策矩阵分析模型,对中国主要粮食品种的比较优势和政策支持水平进行了效率分析

根据这一方法,该研究选择中国稻谷、小麦、玉米三种主要粮食品种进行分析,进而计算出其比较优势与支持水平。研究表明,当前农业政策对主要粮食品种的支持与其比较优势不完全一致,应依据比较优势原则优化农业支持政策结构。在短期内,按照相对比较优势来优化农业政策对粮食生产的支持,从投入与产出补贴、出口退税、价格支持等方面进行全面的政策支持。从长期看,要加大对具有战略意义和比较劣势的粮食品种的投入,进而为中国粮食安全提供有力支撑。这一研究成果为探究中国农业支持政策存在的问题和制定相关政策,打下了坚实的实证基础。

(五)提出符合WTO规则和中国国情的现代农业支持政策体系框架

该研究运用层次分析法和专家意见法相结合的方法对最终目标的全面性和重要性进行分析,并据此确立了相应的中间目标体系。农业政策目标体系的择定,使农业政策工具的选择和农业资源投入的确定,具有重要的决策依据。根据农业政策工具对实现农业政策目标的贡献程度大小,并综合考虑农业政策工具的国际和国内制约因素,以及政策工具的实施成本,提出了对实现农业政策目标最有效率的农业政策工具体系。这对未来一个时期政府制定现代农业支持政策,具有较好的决策参考作用。

三、基于对学术规范的严格遵循,研究过程具有科学性

(一)逻辑层面,重点规范了研究范畴和创新性方面的内容

该研究在导论部分交代了选题背景、选题的目的与意义、国内外研究现状、基本思路与研究方法、研究难点与主要创新点等。该研究通过逻辑层面的规范,尽力消除只能根据数据的可获得性来确立评价指标体系的局限,以及政策分析模型易受国际价格和汇率变动带来的影响,以发现新的问题,探寻新的角度,达到思想认识的深化和理论体系的创新。

(二)方法层面,重点规范了研究的路径、边界与方法

该研究在源流传承上重点进行了发达国家和地区现代农业支持政策的国际比较和中国实施农业支持政策的历史归纳。在范式依托上主要采用OECD农业政策评价方法,即生产者支持评估值(PSE)、消费者支持估计值(CSE)、一般服务支持估计值(GSSE),这些指标能全面反映一国政府采取的支持政策对农业所产生的支持效果。同时,运用政策矩阵分析模型,对中国主要粮食品种的比较优势和政策支持水平进行了效率分析,据此建立起中国特色现代农业支持政策的体系框架。

(三)形式层面,重点规范了文本体例和形式

该研究重视文献索引、引证出处、参考书目、注释体例等的规范。在该研究的参考文献中,中文著作类60部,中文期刊类62篇,外文参考文献59部(篇)。

中国特色农业现代化是一个重大的课题。这部著作的出版既是以往研究的结晶,又是新的研究的起点。相信作者会在今后的研究和实践中,继续探索,辛勤耕耘,力争有更多更好的成果问世。

(责任编辑:吉家友)